

中共浙江省委办公厅  
收 冀包字41-2  
文 2014年4月29日

# 中央党的群众路线教育实践活动 领导小组文件

群组发〔2014〕9号

## 关于印发刘云山同志在部委企业高校 深化整改工作座谈会上的讲话的通知

各省、自治区、直辖市党委教育实践活动领导小组,各副省级城市党委教育实践活动领导小组,中央和国家机关各部委、各人民团体教育实践活动领导小组,新疆生产建设兵团党委教育实践活动领导小组,各中管金融企业党委,部分国有重要骨干企业党组(党委),部分高等学校党委:

现将中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山同志在部委企业高校深化整改工作座谈会上的讲话印发给你们,请结合本地区

本部门本单位实际,认真贯彻落实。

中央党的群众路线  
教育实践活动领导小组  
2014年4月19日

# 在部委企业高校深化整改工作座谈会上的讲话

(2014年4月18日)

刘云山

召开部委企业高校深化整改工作座谈会,主要是学习贯彻习近平总书记重要指示精神,就深化第一批党的群众路线教育实践活动整改工作,交流经验做法,分析存在问题,提出相关工作措施,确保活动取得人民满意的实效。

教育实践活动要做到善始善终、善作善成,要真正出成果、见成效,关键在于抓好整改落实。中央对第一批活动整改落实工作高度重视,习近平总书记作出的一系列重要指示,包括在教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议、内蒙古考察工作、参加全国两会有关代表团审议以及前不久在河南兰考调研指导教育实践活动等多个场合,都对深化整改落实工作提出明确要求。概括起来,主要有这样几个方面:一是在整改重要性上,强调教育实践活动,顾名思义要一手抓教育、一手抓实践,实践的关键在整改落实,活动转入第二批不等于第一批整改落实任务的结束,更不是纠正“四风”的完成。二是在整改态度上,强调整改落实要严起来,发扬认真精神,坚持标准、从严要求、动真碰硬,向群众作出的整改承诺就是军令状,承诺一条就要做到一条,决不能虎头蛇尾,不能搞虚晃一枪那

一套。三是在整改重点上,强调要盯住问题不放,切实解决群众反映强烈的突出问题,常规性问题要加大力度,遗留问题要集中攻坚,新发现问题要及时跟进,不达目的不罢休,不能允许我们禁止的又重犯。四是在整改措施上,强调要着眼长远、标本兼治,整合资源、协同推进、综合施策,措施要具体、制度要严密;要开门搞整改,置于社会和群众监督之下,改什么、怎么改、改得怎么样,要让群众看清楚。五是在整改责任落实上,强调无论班子整改还是个人整改,都要严明责任、加强监督,抓部署、抓落实、抓检查,凡是有问题不整改、大问题小整改、边整改边再犯的,都要严肃批评教育,必要时采取组织措施和纪律措施,坚决纠正有令不行、有禁不止、有规不依的问题。习近平总书记系列重要指示要求明确、切中要害,具有很强的指导性、针对性,体现了中央抓整改、促落实的坚定决心,为我们做好工作指明了努力方向。

这里,我围绕学习贯彻习近平总书记重要指示精神,就深化第一批活动单位整改工作,讲几点具体意见。

### 一、切实增强深化整改工作的责任感使命感

从我们掌握的情况和大家的发言看,第一批教育实践活动整改工作总的是好的。各部门各单位认真贯彻中央部署,坚持活动收尾不收场、作风建设永远在路上,围绕“两方案一计划”深化整改落实,整改工作取得明显成效。一是持续深入地落实整改责任。各部门各单位对深化整改高度重视,活

动机构不撤、力量不减,整改工作不停顿、不放松。有的多次召开党组(党委)会专题研究,专门成立整改督办小组,建立整改情况通报制度,推动整改落实向纵深发展。二是结合实际深化整改措施。各部门各单位把深化整改与落实改革任务、推动制度机制创新结合起来,与推进业务工作、改进政风行风结合起来,普遍建立整改台账、实行销号式管理,强化专项整治、集中治理,整改力度不断加大。三是解决问题的成效逐步显现。各部门各单位聚焦“四风”深化整改,推动解决了一批群众反映强烈的突出问题。许多部门和单位在抓好改进文风会风、严控“三公”经费基础上,相继推出改进审批、简政放权的新举措,制定强化内部管理、规范权力运行的新制度,采取一系列优化服务、方便群众的新办法,扩大了教育实践活动成果,受到基层单位和人民群众欢迎。

在充分肯定成绩的同时,要清醒地看到,整改工作距离中央要求、群众期待、自身承诺,都还有不小的差距,还存在不少亟待解决的问题。一是存在松劲的现象。有的认为第一批活动告一段落,改作风已经过关,可以松口气、歇歇脚了;有的领导干部对深化整改的关注度下降,投入的时间不够、精力不够,有的甚至撒手不管。二是存在观望的现象。有的左顾右盼、等待观望,不愿抓紧改、主动改,怕改多了自己吃亏;有的认为拖一阵子就过去了,到最后不改也会不了了之。三是存在应付的现象。有的整改只是做表面文章,看上去动静大,实



际上雷声大、雨点小；有的搞移花接木，用下面整改代替上面整改，用班子整改代替个人整改，用日常工作的推进代替“四风”问题的整改。四是存在畏难的现象。有的整改工作停留在表象问题、共性问题，对解决深层次问题、个性问题躲着走，不敢触及矛盾、触碰利益。五是存在反弹的现象。集中性活动结束后，有的故态萌发，饭局牌局又多了，土特产又开始送，封存的超标车又开了出来；有的还搞花样翻新，给“四风”穿上隐身衣。最近曝光的违反中央八项规定精神的一些典型案例，也说明问题不可低估。整改当中存在的这些苗头性倾向性问题，如不及时解决，就会销蚀教育实践活动的效果，影响作风建设的推进，必须引起高度重视。

开展教育实践活动，解决问题是硬道理，整改落实最关键。要看到，教育实践活动是我们党自我完善、自我净化、自我革新、自我提高的重大举措，纠正“四风”就得动真碰硬、见到效果，如果整改抓而不实，整个活动就会成为半拉子工程，改作风就会前功尽弃。要看到，人民群众对教育实践活动有期盼，盼的就是解决问题、见到实效，我们已经作出了整改承诺，一言既出驷马难追，如果只说不做，或者说得多做得少，就会失信于民。还要看到，第一批活动单位层级高、影响大，尤其是中央机关、中管企业、中管高校更是起着引领者、风向标作用，只有把整改工作做扎实、做到位，才能给第二批活动单位做出榜样。可以说，深化第一批活动单位的整改工作，关系

整个教育实践活动的成败,关系党的作风建设的成效,关系党在人民群众中的形象。要充分认识深化整改的极端重要性,真正从思想上重视起来,把整改工作不断引向深入。

做好深化整改工作,总的来说,就是要认真贯彻习近平总书记重要指示精神,坚持高标准、严要求,强化责任、细化措施,真正把整改承诺、整改措施落实到行动上,推动现实问题和历史问题、共性和个性问题、重点问题和面上问题、班子问题和个人问题一起解决,巩固扩大作风建设成果,让人民群众不断看到新气象新变化。

## 二、按照“三严三实”要求深化整改工作

整改落实,非严不足以正风肃纪,非实不足以取信于民。习近平总书记提出“三严三实”要求,不仅为作风建设确立了新的坐标,也为深化教育实践活动整改工作提供了重要指引。教育实践活动的整改工作,必须贯彻“三严三实”要求,做到真改、实改、彻底改。

第一,严格对照中央的明确规定抓整改。党的十八大以来,中央出台了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,并在完善党员干部直接联系群众、解决信访突出问题、厉行节约反对浪费、公务接待、因公临时出国、停止新建楼堂馆所和清理办公用房等方面,有针对性地作出了一系列明确的规范。应当说,在贯彻执行中央规定上,总的情况是好的,但也存在不少问题,有的搞上有政策、下有对策,有的执行缩水、

贯彻走样,有的甚至无动于衷、仍然我行我素。前段时间,中央教育实践活动领导小组办公室对128家中央和国家机关整改落实情况进行了一次摸底调查,在清理清退公务用车方面,整改完成的单位占92%,整改到位的部级领导干部占42%;在调整清理办公用房方面,整改完成的单位占55%,整改到位的部级领导干部占84%。这从一个侧面也说明,整改落实还有很大差距。需要明确,中央规定和要求就是铁律,就是硬杠杠,我们要达到的整改目标就是100%,任何部门、单位和个人都没有讨价还价的余地。各部门各单位要严格对照中央要求,进一步梳理整改落实情况,好好查一查哪些规定得到了落实,哪些方面还没有做到位。对中央出台的各项制度规定,都要坚决执行,不折不扣地落实,不能降格以求,不搞法不责众、下不为例、情有可原。

第二,严格对照自己的各项承诺抓整改。对领导班子和领导干部来说,能不能兑现整改承诺,既是严肃政治问题,也是讲不讲诚信的问题。在教育实践活动中,各部门各单位都制定了“两方案一计划”,明确了整改的内容、时限和责任主体,公开作出了整改承诺。承诺了就要兑现,立了军令状就要有结果,白纸黑字写在那儿,如果不整改落实,承诺岂不成了儿戏?各部门各单位要抓紧对“两方案一计划”落实情况进行自查,对照整改台账一项项地查,改没改、改了多少,哪些是班子要改的问题、哪些是个人要改的问题,都要底数清、情况



明。要实行销号式管理,对正在整改的要严格标准,确保整改到位;对整改迟缓的要查明原因,加强督促;对尚未整改的要传导压力、明确时限,抓紧改起来。需要指出的是,在兑现承诺、深化整改方面,越是中央的部门单位、越是高级领导干部,越要以身作则、身体力行,做到整改标准更高一层,整改措施更严一些,整改进度更快一步。

第三,严格对照先进典型的标尺抓整改。有的同志认为,通过参加教育实践活动,自己在作风上已改得差不多了。但如果对着先进典型照一照、比一比,就会发现还有很大的差距。所有党员干部都要以历史先贤、革命先辈、时代先锋为榜样,深入学习先进典型的公仆情怀、求实作风、奋斗精神和道德情操,自觉检视自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的不足,增强深化整改的内在动力。要把学习焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终,引导党员干部深学、细照、笃行,自觉做焦裕禄式的好党员、好干部。各部门各单位要注意结合实际,用好本系统本单位的先进典型,树立可鉴可学的身边榜样,推动党员干部以典型为镜、向先进看齐,从现在改起、从具体事情改起,以过硬作风树立党员干部的良好形象。

### 三、抓住群众反映强烈的突出问题深化整改工作

党的群众路线教育实践活动,群众满意是最高标准,群众受益是最终目的。深化整改工作,就是要对准群众的愿望和期待,抓住群众反映强烈的突出问题,持续用力、给力,向旧习

惯说不、向潜规则叫板,严厉查处违法违纪行为,真正把改作风改到群众的心坎上。

第一,部委机关深化整改的重点,就是要解决特权思想、衙门作风等问题。基层单位和干部群众对部委机关最大的期盼,就是事情办得好、办得顺。通过前一段时间的整改,部委机关的作风有了明显改观,但各方面的意见仍有不少。比如,有的门好进了、脸好看了,但事情还是难办;有的不吃请、不收礼了,但也不办事了;有的审批事项少了,但程序还是过于繁琐,换汤不换药;有的明面上的吃拿卡要少了,但暗地里谋取私利的行为依然存在,等等。部委机关深化整改工作,就要围绕坚持立党为公、执政为民,紧密结合深化行政审批制度改革,结合加强权力运行的制约和监督,大力纠正行业不正之风、部门不正之风,加大对各种衙门作风的整治力度。通过深化整改,进一步解决门难进、脸难看、事难办的问题,解决不作为、乱作为的问题,解决执法不公、以权谋私、滥用职权和侵害群众利益的问题;解决服务态度生硬、办事效率低下的问题,真正在克服机关病、行业病上取得新的突破。

第二,国有企业深化整改的重点,就是要解决经营管理不规范、社会责任感不强等问题。国有企业是我国经济发展的中坚力量。通过教育实践活动,对国有企业的作风建设,人们感受到了一些积极变化,但对一些问题仍有很多议论。比如,有的急功近利、盲目铺摊子上项目,有的损公肥私、把国有资

产化为己有,有的大手大脚、管理混乱、乱发钱物,有的店大欺客、搞霸王条款,等等。国有企业深化整改工作,要结合深化国有企业改革、建立现代企业制度,进一步规范经营决策、规范内部管理、规范企业服务,加强对重点部位、重点对象、重点环节的监管,完善管理措施,堵塞管理漏洞。通过深化整改,着力解决经营决策不科学、考虑长远发展不够的问题,解决内部管理不规范、国有资产流失的问题,解决社会责任感缺失、服务意识淡薄的问题,解决铺张浪费、挥霍奢侈的问题,切实增强国有企业的活力和竞争力。

第三,高等院校深化整改的重点,就是要解决学风校风不正、阵地意识不强、担当精神不够等问题。高校是引领社会思想文化的重要阵地,担负着教书育人的重要责任。应当肯定,各高校围绕作风建设,在培育良好学风校风上采取了许多措施,取得了积极进展。同时也要看到,一些突出问题还没有根本解决。比如,有的放松思想政治工作,对错误思想言论传播不敢管、不会管;有的忽视学风建设、校风建设,存在学术造假、师德不良等问题;有的搞短期行为,降低办学标准,忽视教学质量;个别高校招生秩序混乱,乱办班、乱招生、乱收费、乱发证,等等。高等院校深化整改工作,要紧紧围绕全面贯彻党的教育方针、努力办好人民满意的教育,遵循教育规律和人才成长规律,进一步明确办学方向、完善办学思路,提高教书育人的水平。通过深化整改,解决好如何用先进思想文化占领

高校阵地的问题,解决好如何促进教育公平、提高办学质量的问题,解决好如何严明校规校纪、加强师德师风建设的问题,努力营造立德树人、风清气正的校园环境。

深化整改工作、解决群众反映强烈的突出问题,理所当然要让群众来参与、来推动,发挥好群众的积极性。要坚持敞开门、开大门,无论整改的内容、措施,还是整改的进度、结果,都要在一定范围内向社会公开、向群众公开、向企业职工公开、向师生员工公开。要把群众满意作为深化整改的衡量尺度,把群众受益作为深化整改的重要目标,认真对照群众的愿望要求来推进工作,该补课的补课,让群众真满意而不是“被满意”。

#### 四、综合施策、标本兼治深化整改工作

客观地讲,第一批活动整改工作进行到现在,面上的问题、容易改的问题已经改了很多,剩下的大多是深层次问题和难啃的硬骨头。特别是一些问题牵扯面广,涉及多方面利益关系的调整,有的还要“割自己的肉”,这就需要综合施策、标本兼治。要最大限度整合组织资源、社会资源、政策资源,综合运用思想教育、行政、经济、法律等手段,集中力量打好整改攻坚战。

第一,要注重部门联动。有些整改任务的落实,单靠一个部门、一个单位的力量难以完成,需要多个部门相互协调、共同解决。比如,在严控“三公”经费上,需要财政、审计、外事、



机关事务管理等多个部门共同把关；在规范职务消费、规范薪酬管理上，需要财政、审计、国有资产管理、人力资源和社会保障等多个部门共同制定出台相关措施。要加强各部门的协同配合，特别是对于跨部门、跨领域的整改事项，要根据相关部门的职责范围，明确相应的牵头单位、责任部门，加强情况沟通、加强政策协调，共同研究提出针对性、操作性强的措施和办法。

第二，要注重上下联动。许多问题发生在地方和基层单位，但根子在上面；许多政策由上面制定，但需要靠各级共同执行，只有上下联动、上下互动，才能保证整改工作落地生根、形成整体效应。特别是那些实行垂直管理或以行业管理为主的部门和单位，包括中管金融企业和中管企业，更要增强整体联动、统筹推进的意识，把第一批活动和第二批活动有机衔接起来。要坚持以上带下、以下促上，既抓好自身深化整改的工作，发挥好引领带动作用，推动本行业本系统的整改工作，又善于从基层单位反映的情况中发现问题，努力从源头上解决问题。

第三，要注重建章立制。改进作风，不仅要治标、更要治本，发挥好制度机制的规范和约束作用。在前一段工作中，各部门各单位已经建立了一些制度办法，也逐步显现出应有的作用。但随着整改工作的深化，制度机制创新的任务依然紧迫而重要。要结合推进国家治理体系和治理能力现代化，结



合党的建设制度改革,结合强化权力运行制约和监督体系建设,大力推进制度机制改革创新,建立行得通、指导力强、能长期管用的制度体系,扎紧制度的笼子。制度机制一经确立,就要坚决贯彻落实,增强刚性约束,防止“破窗效应”,防止制度成为纸老虎、稻草人。

这里还要特别强调,深化整改工作,不能为了整改而整改,必须围绕中心、服务大局,着眼于促进改革发展。现在,全面深化改革的任务很重,推动经济社会持续健康发展的任务很重。这就需要各部门各单位坚持统筹兼顾,处理好整改工作与日常业务的关系,始终做到两手抓、两促进。要注意同推进各领域的改革结合起来,同稳增长、调结构、转方式结合起来,同保障和改善民生结合起来,以作风的进一步转变来推动改革发展,以改革发展的成果来检验整改工作的成效。改革的最终目的是解放和发展生产力,调动好干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性。在整改过程中,要注意引导本部门本单位党员干部增强深化改革的思想自觉,增强攻坚克难的责任担当,弘扬务实求实的优良作风,以良好的精神状态做好本职工作,努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

#### 五、以严格明确的责任制确保整改任务的落实

有了明确的责任,才会有压力,才能把工作落到实处。深化整改工作,还是要从强化责任入手,建立健全严格明确的责任制,做到组织到位、领导到位、责任到位。

各部门各单位党组(党委)主要负责同志是教育实践活动的第一责任人,当然也是整改工作的第一责任人。要把深化整改工作紧紧抓在手上,投入足够的时间精力,带头落实本部门本单位的整改措施,带头督促下属单位抓好整改落实,带头协调解决重点难点问题。各部门各单位领导班子要加强工作指导,及时掌握工作动态,完善相关工作措施。要把深化整改情况作为领导班子党性党风表现的重要方面,建立定期通报制度,对整改不力的要及时提醒,对拖着不改的要给予批评,对顶风违纪的要严肃查处。

中央教育实践活动领导小组办公室要在抓好第二批活动的同时,加强对第一批活动单位深化整改工作的指导,把整改工作盯紧盯牢。要利用巡回督导、巡视工作等多种渠道,利用明察暗访、社会监督等多种形式,加强对各部门各单位整改工作的督促检查,及时发现问题,推动解决问题。对第一批活动单位深化整改情况,要适时组织阶段性验收工作,并向中央作出专题报告。各级各类新闻媒体要加强对深化整改工作的宣传报道,针对重要问题刊发言论评论,发挥好舆论的引领和导向作用。同时,要加强舆论监督,加大反面典型曝光力度,对一些典型案例要点名道姓通报,推动形成抓整改、促整改的良好氛围。